

Allgemeinverfügung des Kreises Höxter zur Umsetzung von Schutzmaßnahmen, die der Verhütung und Bekämpfung einer weiteren Ausbreitung des Coronavirus SARS-CoV-2 auf dem Gebiet des Kreises Höxter dienen

Der Landrat des Kreises Höxter erlässt auf der Grundlage des/der

- §§ 28 Absatz 1 und 28a des Gesetzes zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen (Infektionsschutzgesetz – IfSG) vom 20.07.2000 (BGBl. I S. 1045)
 - § 3 Absatz 2 Nummer 1 des Gesetzes zur Regelung besonderer Handlungsbefugnisse im Rahmen einer epidemischen Lage von nationaler oder landesweiter Tragweite und zur Festlegung der Zuständigkeiten nach dem Infektionsschutzgesetz (Infektionsschutz- und Befugnisgesetz – IfSBG-NRW) vom 14.04.2020 (GV. NRW. S. 218b)
 - § 16 Absatz 2 der Verordnung zum Schutz vor Neuinfizierungen mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 (Coronaschutzverordnung – CoronaSchVO) vom 07.01.2021 (GV. NRW. S. 1060a)
 - § 35 Satz 2 des Verwaltungsverfahrensgesetzes für das Land Nordrhein Westfalen (VwVfG NRW) vom 12.11.1999 (GV. NRW S. 602)
- jeweils in der aktuell gültigen Fassung

folgende Allgemeinverfügung für das Gebiet des Kreises Höxter:

I. Beschränkungen und weitere Regelungen

1. Private Zusammenkünfte und Ansammlungen

Private Zusammenkünfte und Ansammlungen sind nur gestattet mit Angehörigen des eigenen Hausstandes sowie zusätzlich mit einem Angehörigen eines weiteren Hausstandes; hiervon ausgenommen sind betreuungsbedürftige Kinder, sofern sie einem gemeinsamen Haushalt angehören.

Diese Beschränkung gilt ausdrücklich auch für Wohnungen im Sinne von Artikel 13 Absatz 1 Grundgesetz.

2. Schutz in vollstationären Einrichtungen der Dauer- und/oder Kurzzeitpflege

- a. Bewohnerinnen und Bewohner in vollstationären Einrichtungen der Dauer- und/oder Kurzzeitpflege dürfen täglich Besuch von einer Person erhalten.
- b. Der Zutritt für Besuche nach I.2.a. sowie durch sonstige zugangsberechtigte Personen – mit Ausnahme der Personen nach Buchstabe c – ist nur bei Vorlage einer tagesaktuellen, negativen Testung auf das Vorliegen einer SARS-CoV-2-Infektion (mindestens mittels PoC-Antigen-Schnelltest) gestattet.
Wenn eine Besucherin oder ein Besucher die Testung ablehnt, ist dieser Person der Zutritt zur Einrichtung zu verweigern, sofern keine medizinischen Gründe glaubhaft gemacht werden können, die der Durchführung dieser Testung entgegenstehen.
- c. Das Pflegepersonal und alle weiteren Beschäftigten der Einrichtung, die die zum Aufenthalt von Patienten und Bewohnern dienenden Räume regelmäßig betreten, sind arbeitstäglich auf das Vorliegen einer SARS-CoV-2 Infektion (mindestens mittels PoC-Antigen-Schnelltest) zu testen. Der Test ist in der Regel vor Arbeitsantritt vorzunehmen. Ein Kontakt mit Bewohnerinnen und Bewohnern der Einrichtung darf erst erfolgen, wenn ein negatives Testergebnis vorliegt.
- d. Die vorgenannten Einrichtungen melden die durchgeführten PoC-Tests wöchentlich an die Heimaufsicht des Kreises Höxter aufgeschlüsselt nach Durchführungsdatum und differenziert in den Kategorien Bewohnerinnen und Bewohner, Beschäftigte und Besucher und Besucherinnen.

3. Weitere Regelungen

Diese Allgemeinverfügung wird gemäß § 41 Absatz 3 und Absatz 4 VwVfG NRW öffentlich bekannt gemacht und gilt am auf die Bekanntmachung folgenden Tag als bekanntgegeben. Die Bekanntgabe erfolgt auf der Internetseite des Kreises Höxter (www.kreis-hoexter.de).

Die Allgemeinverfügung tritt am 08.02.2021 um 0.00 Uhr in Kraft und tritt mit Ablauf des 28.02.2021 außer Kraft. Davon unberührt bleibt die Möglichkeit der Aufhebung oder Änderung dieser Verfügung im Einvernehmen mit dem Ministerium für Arbeit, Gesundheit und Soziales durch den Kreis Höxter.

Durch diese Allgemeinverfügung wird die Allgemeinverfügung des Kreises Höxter vom 22.01.2020 aufgehoben.

Unbeschadet davon bleiben die nach § 3 Absatz 1 IfSBG-NRW zuständigen örtlichen Ordnungsbehörden befugt, im Einzelfall auch über diese Allgemeinverfügung hinausgehende Schutzmaßnahmen anzuordnen.

Hinweise:

Diese Allgemeinverfügung ist kraft Gesetzes sofort vollziehbar nach § 28 Absatz 3 in Verbindung mit §16 Absatz 8 IfSG. Eine Anfechtungsklage hat keine aufschiebende Wirkung.

Ordnungswidrig im Sinne des § 18 Absatz 3 CoronaSchVO in Verbindung mit dem § 73 Absatz 1a Nummer 6 in Verbindung mit den §§ 32, 28 Absatz 1 Satz 1 und 2 IfSG handelt, wer vorsätzlich oder fahrlässig gegen die Anordnung dieser Allgemeinverfügung verstößt. Die Ordnungswidrigkeit kann gemäß § 73 Absatz 2 IfSG mit einer Geldbuße von bis zu 25.000 Euro geahndet werden.

II. Begründung

1. Allgemeine Erwägungen

Nach § 16 Absatz 2 der Verordnung zum Schutz vor Neuinfizierungen mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 (Coronaschutzverordnung – CoronaSchVO) können Kreise, in denen die Zahl der Neuinfektionen innerhalb von sieben Tagen bezogen auf 100.000 Einwohner (7-Tages-Inzidenz) nach den täglichen Veröffentlichungen des Landesentrums Gesundheit über einem Wert von 200 liegt, im Einvernehmen mit dem MAGS NRW über die Coronaschutzverordnung hinausgehende zusätzliche Schutzmaßnahmen anordnen. Dasselbe gilt, wenn die 7-Tages-Inzidenz unter dem Wert von 200 liegt, aber nach Einschätzung der zuständigen Behörden ohne zusätzliche Schutzmaßnahmen ein Absinken der 7-Tages-Inzidenz auf einen Wert unter 50 für den Kreis bis zum 14.02.2021 nicht zu erwarten ist.

Nach § 28 Absatz 1 Satz 1 des Gesetzes zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen (Infektionsschutzgesetz – IfSG) trifft die zuständige Behörde die notwendigen Schutzmaßnahmen, soweit und solange es zur Verhinderung der Verbreitung übertragbarer Krankheiten erforderlich ist, wenn Kranke, Krankheitsverdächtige, Ansteckungsverdächtige oder Ausscheider festgestellt sind. Notwendige Schutzmaßnahmen im Sinne des § 28 Absatz 1 Satz 1 IfSG können nach § 28 a Absatz 1 Nummer 3 IfSG insbesondere Ausgangs- oder Kontaktbeschränkungen im privaten sowie im öffentlichen Raum sowie nach § 28 a Absatz 1 Nummer 15 IfSG Beschränkung des Betretens oder des Besuchs von Einrichtungen des Gesundheits- oder Sozialwesens sein.

Zuständige Behörde ist gemäß § 3 Absatz 2 Nummer 1 IfSBG der Kreis als untere Gesundheitsbehörde.

Es ist derzeit eine Vielzahl von Kranken und Krankheitsverdächtigen sowohl bundesweit, als auch im Kreisgebiet zu verzeichnen. Das Infektionsgeschehen im Kreisgebiet ist weiterhin auf einem hohen Niveau. Am 23.01.2021 lag die 7-Tage-Inzidenz nach den Veröffentlichungen des Landesentrums für Gesundheit das letzte Mal über dem Inzidenzwert von 200 und liegt aktuell bei einem Wert von 117,6 (Stand: 05.02.2021). Es ist nicht zu erwarten, dass die derzeitigen Maßnahmen auf Landesebene ausreichend sind, um zu einem Absinken der 7-Tages-Inzidenz auf einen Wert unter 50 bis zum 14.02.2021 zu führen.

Die vorstehenden Regelungen dienen dem Schutz der Bevölkerung vor Erkrankungen. Sie sind auch insofern erforderlich, als der Wert der Neuinfektionen (Inzidenzwert) im Kreis Höxter noch weit über 50 liegt und damit über der Zielsetzung die Bund und Länder in der

Videoschaltkonferenz der Bundeskanzlerin mit den Regierungschefinnen und Regierungschefs der Länder am 19.01.2021 festgelegt haben. Hinzu kommen insbesondere die nach wie vor hohe Anzahl von Sterbefällen, die kausal auf Covid-19 (bzw. das Coronavirus SARS-CoV-2) zurückzuführen sind, sowie die weiterhin zunehmende Zahl von Covid-19-Infektionen in stationären Einrichtungen der Altenpflege. Um die Funktionsfähigkeit des Gesundheitssystems gewährleisten zu können sowie zur Verhinderung von Engpässen in der medizinischen und insbesondere in der intensivmedizinischen Versorgung ist es erforderlich, die Zahl der Neuinfektionen weiter signifikant zu senken.

Das neuartige Coronavirus SARS-CoV-2 hat sich in kurzer Zeit weltweit verbreitet, sodass die WHO am 11.03.2020 das Ausbruchsgeschehen als Pandemie eingestuft hat. Die Erkrankung COVID-19 ist sehr infektiös. Insbesondere ältere Menschen oder solche mit Vorerkrankungen sind oft von schweren Krankheitsverläufen betroffen und können an der Krankheit sterben. Eventuelle Langzeitfolgeschäden, auch nach leichten Verläufen, sind derzeit laut Robert-Koch-Institut (RKI) noch nicht abschätzbar. Nach wie vor besteht weltweit, deutschlandweit und nordrhein-westfalenweit eine dynamische und ernst zu nehmende Situation. Dies gilt insbesondere für den Kreis Höxter, da die 7-Tages-Inzidenz noch immer deutlich über dem gesamtdeutschen Durchschnittswert liegt. Die Therapie schwerer Krankheitsverläufe ist komplex und langwierig. Da die Impfungen derzeit gebremst voranschreiten und eine spezifische Therapie nicht zur Verfügung steht, müssen alle Maßnahmen ergriffen werden, um die Ausbreitung zu verlangsamen, damit die Belastung für das Gesundheitswesen reduziert wird, die medizinische Versorgung sichergestellt werden kann und eine ordnungsgemäße und zeitnahe Nachverfolgung der Infektionsketten gewährleistet ist. Hierdurch soll auch Zeit für die Entwicklung und den Einsatz von antiviralen Medikamenten und die Durchführung der Impfung gewonnen werden.

Die Gefährdung für die Gesundheit der Bevölkerung in Deutschland wird vom RKI als nationaler Behörde zur Vorbeugung übertragbarer Krankheiten sowie zur frühzeitigen Erkennung und Verhinderung der Weiterverbreitung von Infektionen (§ 4 Absatz 1 Satz 1 IfSG) eingeschätzt. Nach seiner Risikobewertung vom 12.01.2021 (https://www.rki.de/DE/Content/InfAZ/N/Neuartiges_Coronavirus/Risikobewertung.html) wird das Risiko insgesamt als sehr hoch eingeschätzt.

Mit Beschluss vom 17.11.2020 stellte der Deutsche Bundestag das Fortbestehen einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite durch die Ausbreitung des neuartigen Coronavirus SARS-CoV-2 fest (Drs. 19/24387).

Die Infektionszahlen im Gebiet des Kreises Höxter stagnieren derzeit im insgesamt hohen Bereich. Eine deutliche Verbesserung aufgrund der bisher getroffenen Maßnahmen ist noch nicht eingetreten. Insbesondere in Pflegeeinrichtungen auf dem Gebiet des Kreises Höxter breitet sich das Infektionsgeschehen immer noch weiter aus.

Die zeitliche Befristung erfolgt aus Gründen der Rechtsklarheit. Der Kreis Höxter überprüft die Erforderlichkeit und Angemessenheit der Regelungen fortlaufend und passt die Regelungen insbesondere an das aktuelle Infektionsgeschehen und den aktuellen wissenschaftlichen Erkenntnissen zum Verlauf der Covid-19-Pandemie an.

2. Zu den Maßnahmen

Das Infektionsgeschehen ist mittlerweile auf hohem Niveau stagniert. Die vergangenen Wochen haben jedoch gezeigt, dass die Lage äußerst instabil ist und es bei Lockerungen der Gegenmaßnahmen voraussichtlich zu einer erneuten Beschleunigung der Infektionen kommen würde. Aufgrund der anhaltend hohen Zahlen ist mit hinreichender Wahrscheinlichkeit zu erwarten, dass die übrigen Maßnahmen der Coronaschutzverordnung auch künftig nicht ausreichen werden, um die Zahl der Neuinfektionen zu minimieren und eine wirksame Eindämmung der Verbreitung der Coronavirus-Krankheit-2019 (COVID-19) sicherzustellen. Aus diesem Grund sind die bisher getroffenen Maßnahmen anzupassen, um zum einen eine signifikante Senkung der Zahl der Neuinfektionen zu erreichen und zum anderen - damit einhergehend - die Aufrechterhaltung des - insbesondere intensivmedizinischen - Gesundheitssystems zum Schutz der Bevölkerung zu gewährleisten. Andernfalls wäre die Eindämmung der Verbreitung von COVID-19 erheblich gefährdet.

Zur Verminderung des Übertragungsrisikos sind die schnelle Isolierung von positiv getesteten Personen sowie die Identifikation und die frühzeitige Quarantäne enger Kontaktpersonen erforderlich. Die Unterbrechung von Infektionsketten wird durch das gesteigerte Infektionsgeschehen und die diffuse Ausbreitung des Virus in der Bevölkerung zunehmend erschwert. Daher ist es notwendig, durch eine erhebliche Reduzierung der Kontakte in der Bevölkerung insgesamt das Infektionsgeschehen einzudämmen, um die Zahl der Neuinfektionen wieder in die Größenordnung von unter 50 Neuinfektionen pro 100 000 Einwohner innerhalb von sieben Tagen zu senken. Hierdurch könnte ein erneuter exponentieller Anstieg bei Aufhebung der derzeitigen Einschränkungen verhindert werden.

Zu Ziffer I.1.:

Es ist daher dringend erforderlich, alle nicht notwendigen Kontakte unbedingt weiterhin zu vermeiden. Die Maßnahme ist geeignet, die bei derart hohen Infektionszahlen bestehende konkrete Gefahr einer Überlastung des Gesundheitssystems abzuwenden, indem durch weitere Kontaktreduzierungen die Verbreitung der COVID-19-Krankheit minimiert wird. Dies ist von wissenschaftlicher Seite überzeugend bestätigt worden. Solche Einschränkungen sind auch erforderlich, weil mildere, gleich wirksame Mittel nicht zu Verfügung stehen. Die übrigen Maßnahmen der Coronaschutzverordnung sind nicht ausreichend, das Infektionsgeschehen zu ändern, da sich weiterhin eine Vielzahl von Menschen mit dem COVID-19-Virus infizieren. Auch haben die vorliegenden Daten ergeben, dass eine Vielzahl der Ansteckungen noch immer im privaten und familiären Bereich stattfindet. Insbesondere sind in diesem Bereich keine anderen gleich geeigneten Maßnahmen ersichtlich, die den verfolgten Zweck, die weitere Verbreitung der Infektionskrankheit, zu verhindern und die Funktionsfähigkeit des Gesundheitssystems aufrecht zu erhalten, gleichermaßen fördern könnten. Daher werden die Maßnahmen, die im öffentlichen Raum ohnehin seit dem 11.01.2021 in ganz Nordrhein-Westfalen gelten, im Kreis Höxter auch künftig auf den privaten Raum übertragen. Perspektivisch verpflichtet sich der Kreis Höxter dazu, bei einem konstanten Inzidenzwert von unter 100 die Situation neu zu bewerten und gegebenenfalls Lockerungen vorzusehen.

Zu Ziffer 1.2.:

Eine weitere Kontaktreduzierung ist insbesondere auch im vulnerablen Bereich der vollstationären Pflegeeinrichtungen dringend erforderlich, um auch dort die Zahl der Neuinfektionen erheblich zu senken und damit gleichzeitig größere Ausbrüche zu vermeiden. Es ist daher unvermeidbar, die Anzahl der täglichen Besuchskontakte der Bewohner einzuschränken und gleichzeitig weiter abzusichern.

Die Maßnahmen sind geeignet Infektionsketten zu durchbrechen und damit die Zahl der Neuinfektionen zu senken. Sie sind auch erforderlich, da die bisherigen Vorgaben des Ministeriums für Arbeit, Gesundheit und Soziales (CoronaSchVO, AVPflegeundBesuche) nicht ausreichend waren, um die Zahl der Neuinfektionen nachhaltig zu minimieren. Zudem wird mit der getroffenen Regelung dem Gebot, die Bewohnerinnen und Bewohner vor Vereinsamung und sozialer Isolation zu schützen, nachgekommen. Es wird täglich eine besuchende Person pro Bewohner zugelassen. Die Regelung stellt einen verhältnismäßigen Ausgleich zwischen dem Bewohnerinteresse an sozialer Teilhabe einerseits und dem gleichzeitigen Interesse an einem weitgehenden Gesundheitsschutz, verbunden mit dem derzeit geltenden allgemeinen Gebot, alle nicht notwendigen Kontakte unbedingt zu vermeiden, dar.

Darüber hinaus können durch eine verpflichtende, vorherige Testung bereits im Vorfeld Infektionsrisiken für die besonders vulnerable Personengruppe der Bewohner von Pflegeeinrichtungen erheblich gesenkt werden. Die bisher geltende Regelung wonach für einen Zutritt zur Einrichtung auch Testungen ausreichen, die bis zu 72 Stunden vor dem Besuch der Einrichtung durchgeführt wurden, kann, auch angesichts der Vielzahl von Infektionen in den Pflegeeinrichtungen, nicht mehr akzeptiert werden. Diese Regelung gilt für Besucher/-innen ebenso wie für sonstige zugangsberechtigte Personen wie Seelsorger/-innen, Betreuer/-innen, Betreuungsrichter/-innen, Dienstleistende zur medizinischen, pflegerischen oder palliativen Versorgung und zur weiteren Grundversorgung, Personen, die innerhalb der Einrichtung Teilhabeangebote durchführen sowie Bedienstete der Kreisverwaltung Höxter.

Die Zurückweisung von Personen, die eine Testung verweigern, ist verhältnismäßig, weil sich durch eine in die Einrichtung hineingetragene Infektion erhebliche Gefahren für Leib und Leben einer Vielzahl von Bewohnerinnen und Bewohner der Einrichtung und der Beschäftigten ergeben können. Gemessen daran fällt die Intensität des Eingriffs bei den betroffenen Besuchern und Zugangsberechtigten gering aus. Zudem besteht eine Ausnahme von der Testpflicht, wenn Personen medizinische Gründe gegen eine Testung glaubhaft machen, die der Durchführung der Testung entgegenstehen.

Daneben wird durch die Erhöhung der Testintervalle des Pflegepersonal und weiterer Beschäftigten der Einrichtungen ein zusätzlicher Schutz vor der Einbringung des Coronavirus in die Einrichtung erreicht. Die Maßnahme verschärft die in der Coronaschutzverordnung (§5 Abs. 3) getroffene Regelung, wonach der vorgenannte Personenkreis bisher mindestens an jedem dritten Tag auf das Vorliegen einer SARS-CoV-2 Infektion zu testen war. Angesichts der anhaltend hohen Infektionszahlen in den Pflegeeinrichtungen ist die Erhöhung der Testintervalle geeignet und angemessen.

Die angeordnete Maßnahme ermöglicht es, infizierte Personen deutlich früher als bisher zu erkennen. Dadurch besteht auch frühzeitiger als bisher die Möglichkeit, den Eintrag des Coronavirus in diese Einrichtungen zu verhindern bzw. wesentlich zu erschweren. Die Anordnung ist geeignet, weil sie die Gefahr der Einbringung des Coronavirus in die Pflegeeinrichtungen durch den genannten Personenkreis in erheblichem Maße reduziert. Im Hinblick auf die Zielrichtung der Maßnahme, nämlich eine vulnerable Personengruppe der Bewohnerinnen und Bewohner von Pflegeeinrichtungen vor einer Infektion mit dem SARS-COV-2-Virus besonders zu schützen, ist die Maßnahme auch verhältnismäßig.

Die Meldung der durchgeführten Tests ist erforderlich, um die Einhaltung der angeordneten Maßnahmen sicherzustellen.

Rechtsbehelfsbelehrung:

Gegen diese Allgemeinverfügung kann vor dem Verwaltungsgericht Minden, Königswall 8, 32423 Minden innerhalb eines Monats nach Bekanntgabe schriftlich oder zur Niederschrift des Urkundsbeamten der Geschäftsstelle des Gerichts Klage erhoben werden.

Die Klage kann auch durch Übertragung eines elektronischen Dokuments an die elektronische Poststelle des Gerichts erhoben werden. Das elektronische Dokument muss mit einer qualifizierten elektronischen Signatur der verantwortenden Person versehen sein oder von der verantwortenden Person signiert und auf einem sicheren Übertragungsweg gem. § 55a Absatz 4 VwGO eingereicht werden. Eine einfache E-Mail reicht nicht aus. Die für die Übermittlung und Bearbeitung geeigneten technischen Rahmenbedingungen bestimmen sich nach näherer Maßgabe der Verordnung über die technischen Rahmenbedingungen des elektronischen Rechtsverkehrs und über das besondere elektronische Behördenpostfach (Elektronischer-Rechtsverkehr-Verordnung – ERVV) vom 24.11.2017 (BGBl. I S. 3803).

Hinweis:

Beim Verwaltungsgericht Minden kann gemäß § 80 Absatz 5 VwGO die Anordnung der aufschiebenden Wirkung beantragt werden.

Bekanntmachungsanordnung:

Diese Allgemeinverfügung wird hiermit gemäß § 41 Absatz 3 und 4 des Verwaltungsverfahrensgesetzes für das Land Nordrhein-Westfalen öffentlich bekanntgemacht.

Kreis Höxter
Der Landrat

Höxter, den 05.02.2021
Michael Stickeln